**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**БРАТСКИЙ РАЙОН**

**ПРИБРЕЖНИНСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**ГЛАВА ПРИБРЕЖНИНСКОГО**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 26 декабря 2012 года №288

**Об утверждении долгосрочной целевой программы**

**«Повышение эффективности бюджетных расходов**

**Прибрежнинского муниципального образования на 2012-2015 годы»**

С целью укрепления доходной базы местного бюджета и повышения эффективности бюджетных расходов, в соответствии с [постановлением](consultantplus://offline/ref=7BA9F0B18E081B5551596D2CAB1C68DDAB1F3B1934BB0A2FCBC641A01DgDt3G) Правительства Иркутской области от 28.12.2012 № 739-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 25.11.2011 №346-пп «Об утверждении долгосрочной целевой программы Иркутской области «Повышение эффективности бюджетных расходов Иркутской области на 2011-2015 годы», руководствуясь ст. 46 Устава Прибрежнинского муниципального образования

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить долгосрочную целевую программу «Повышение эффективности бюджетных расходов Прибрежнинского муниципального образования на 2012-2015 годы» (Приложение 1);

2. Признать утратившим силу постановление главы Прибрежнинского муниципального образования № 114 от 30.12.2011 года«Об утверждении муниципальной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Прибрежнинского муниципальной образования на 2012-2013 годы»;

3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в Информационном бюллетене Прибрежнинского муниципального образования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Глава Прибрежнинского**

**муниципального образования: Г.В.Шехирева**

Приложение1

к постановлению главы Прибрежнинского муниципального образования «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Прибрежнинского муниципального образования на 2012-2015 годы»

№ 288 от 26.12.2012 года

**ПАСПОРТ**

**Долгосрочная целевая программа**

**«Повышение эффективности бюджетных расходов**

**Прибрежнинского муниципального образования на 2012-2015 годы»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование**  **характеристик Программы** | **Содержание характеристик Программы** |
| 1 | Наименование Программы | Долгосрочная целевая программа «Повышение эффективности бюджетных расходов Прибрежнинского муниципального образования на период 2012-2015 года |
| 2 | Основание для разработки Программы | 1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 №1101-р «Об утверждении Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года»,  2. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 29 декабря 2010 года № 194н и Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 29 декабря 2010 года №701 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации региональных и муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов»,  3. Постановление Правительства Иркутской области от 25 ноября 2011 года № 346-пп «Об утверждении долгосрочной целевой программы Иркутской области «Повышение эффективности бюджетных расходов Иркутской области на 2011-2015 годы»,  4. Постановление МО «Братский район» от 29 декабря 2012 года № 324 «Об утверждении долгосрочной целевой программы муниципального образования «Братский район» «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Братский район» на 2012-2015 годы». |
| 3 | Заказчик Программы | Администрация Прибрежнинского сельского поселения |
| 4 | Администратор Программы | Прибрежнинское муниципальное образование |
| 5 | Исполнители программы | 1) главный администратор доходов бюджета;  2) распорядитель бюджетных средств; |
| 6 | Цель Программы | 1) укрепление доходной базы местного бюджета.  2) повышение эффективности бюджетных расходов |
| 7 | Задачи программы | 1) увеличение доходов местного бюджета;  2) совершенствование бюджетного процесса в Прибрежнинском муниципальном образовании;  3) развитие бюджетирования, ориентированного на результат;  4) повышение результативности муниципального финансового контроля;  5) улучшение качества финансового менеджмента. |
| 8 | Сроки и этапы реализации Программы | Программа реализуется без подразделения на этапы в 2012-2015 годах |
| 9 | Ожидаемые конечные  результаты Программы | В результате реализации Программы ожидается:  1) обеспечение долгосрочной сбалансированности местного бюджета;  2) обеспечение устойчивости и платежеспособности местного бюджета;  3) повышение эффективности и результативности использования средств местного бюджета;  4) увеличение налоговых доходов местного бюджета  5) увеличение доходов местного бюджета от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (далее – муниципальное имущество)  6) снижение просроченной кредиторской задолженности  7) снижение просроченной дебиторской задолженности  8) увеличение доли программно-целевых расходов в общих расходах местного бюджета;  9) формирование бюджета Прибрежнинского сельского поселения на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов. |

**Раздел 1. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ**

**НЕОБХОДИМОСТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ**

В условиях современного бюджетного законодательства собственных доходов местного бюджета, получаемых в виде налоговых и неналоговых доходов, недостаточно для эффективного функционирования органов местного самоуправления Прибрежнинского муниципального образования исполнения возложенных на них функций и решения социально-экономических задач.

Добиться улучшения текущей ситуации, связанной с недостаточной обеспеченностью местного бюджета финансовыми средствами, возможно путем создания на местном уровне условий для увеличения доходного потенциала местного бюджета, повышения качества администрирования доходов местного бюджета, совершенствования межбюджетных отношений и механизмов эффективного управления муниципальным имуществом.

В соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=7BA9F0B18E081B5551596D2CAB1C68DDAB1C3D133DB90A2FCBC641A01DgDt3G) № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" от 8 мая 2010 года органам местного самоуправления необходимо изменить правовое положение муниципальных учреждений. Целью проведения реформы бюджетной сети является необходимость оптимизации расходов бюджетов, повышение эффективности и качества предоставления муниципальных услуг, создание стимулов и мотиваций для муниципальных учреждений к эффективному использованию финансовых ресурсов и муниципального имущества, а также повышение ответственности муниципальных учреждений за конечные результаты их деятельности.

Планирование и исполнение расходов местного бюджета в настоящее время осуществляется по целевому назначению, без достаточного учета эффективности и результативности использования бюджетных средств, используемых муниципальными учреждениями для оказания муниципальных услуг.

Результатом бюджетных реформ стало формирование в Российской Федерации современной системы управления муниципальными финансами путем:

- создание целостной системы регулирования бюджетных правоотношений, установления единых принципов бюджетной системы и четкого определения статуса и полномочий участников бюджетного процесса;

- организации бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

- разграничения полномочий и, соответственно, расходных обязательств и доходных источников муниципальных образований;

- поэтапного внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты;

- создание законодательной базы для развития новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг;

- установления правил и процедур размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и придание этому процессу публичности.

**Раздел 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ, СРОКИ И ЭТАПЫ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ**

Целью Программы являются повышение эффективности бюджетных расходов и укрепление доходной базы местного бюджета.

Для достижения поставленной цели планируется решение задач по следующим основным направлениям:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Прибрежнинского сельского поселения;

2. Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления Прибрежнинского муниципального образования;

3. Создание условий для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений по предоставлению услуг через развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

4. Повышение эффективности распределения средств бюджета Прибрежнинского сельского поселения;

5. Реформирование муниципального финансового контроля и развитие внутреннего финансового аудита (внутреннего контроля).

6. Развитие информационных систем управления муниципальными финансами.

Срок реализации Программы 2012-2015 годы. Программа реализуется без подразделения на этапы.

**Раздел 3.Система мероприятий Программы**

**1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Прибрежнинского сельского поселения включает в себя следующие направления**

Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Прибрежнинского сельского поселения включает в себя следующие направления:

1) обеспечение сбалансированности параметров бюджета;

2) повышение доходного потенциала;

3) приведение расходных обязательств в соответствие с доходными источниками;

4) стабилизация долговой нагрузки местного бюджета;

5) сокращение просроченной кредиторской задолженности

**Перечень мероприятий**

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета Прибрежнинского сельского поселения в среднесрочной перспективе необходима реализация следующего комплекса мероприятий:

1. проведение комплекса работ по повышению доходов бюджета по группам налоговых и неналоговых доходов, выявление резервов увеличения доходов;
2. проведение работы по привлечению внешнего финансирования для реализации инвестиционных проектов в бюджетной сфере (увеличение финансирования за счет федеральных и областных целевых программ, привлечение внебюджетных источников);

3) реструктуризация расходных обязательств бюджета по результатам анализа эффективности их исполнения, принятие решений об установлении новых расходных обязательств только на основе оценки их эффективности и при наличии достаточных ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах финансового планирования;

4) проведение комплекса мероприятий по реструктуризации просроченной кредиторской задолженности бюджета;

5) обеспечение ограничения муниципального долга в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и оптимальной нагрузки на бюджет Прибрежнинского сельского поселения по погашению долговых обязательств.

**Ожидаемые результаты**

Ожидаемые результаты от реализации мероприятий по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджета Прибрежнинского сельского поселения в среднесрочной перспективе:

1. поэтапное сокращение дефицита бюджета, создание базовых условий к снижению дефицита бюджета;
2. сокращение просроченной (не реструктуризированной) кредиторской задолженности бюджета к 2015 году;
3. стабилизация и обеспечение ограничения муниципального долга Прибрежнинского муниципального образования в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**2. Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности прибрежнинского муниципального образования, обеспечение взаимосвязи показателей долгосрочного социально-экономического развития c бюджетным планированием**

Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности Прибрежнинского муниципального образования, обеспечение взаимосвязи показателей долгосрочного социально-экономического развития c бюджетным планированием включает в себя следующие направления:

1) повышение доли расходов бюджета, осуществляемых программно-целевым методом, в том числе в сфере межбюджетных отношений;

2) проведение оценки эффективности реализации программ, финансируемых за счет средств бюджетов, корректировка программ с учетом фактически достигнутых результатов в ходе их реализации и обеспечение взаимосвязи с целями долгосрочного социально-экономического развития Прибрежнинского муниципального образования.

**Перечень мероприятий**

Для обеспечения внедрения программно-целевых принципов организации деятельности, обеспечения взаимосвязи показателей долгосрочного социально-экономического развития Прибрежнинского муниципального образования с бюджетным планированием необходима реализация следующего комплекса мероприятий:

1) проведение анализа расходов бюджета с целью определения механизма приведения действующих расходных обязательств к программно-целевым принципам (долгосрочные, ведомственные, иные целевые программы), формирование перечня соответствующих программ и подпрограмм;

2) формирование муниципальных программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития Прибрежнинского муниципального образования;

3) установление обязательного наличия муниципальных программ в случае предоставления субсидий из областного бюджета Прибрежнинскому муниципальному образованию в рамках реализации долгосрочных целевых программ Иркутской области;

4) проведение оценки результативности и эффективности реализации муниципальных программ, оценки их вклада в решение вопросов развития Прибрежнинского муниципального образования с возможностью их корректировки или досрочного прекращения в случае неэффективной реализации программы.

**Ожидаемые результаты**

1) повышение доли расходов бюджета, осуществляемых программно-целевым методом;

2) закрепление ответственности распорядителей средств местного бюджета за эффективное использование бюджетных средств и качество финансового управления в бюджетных отраслях.

**3. Создание условий для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений прибрежнинского муниципального образования по предоставлению услуг через развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора)**

Создание условий для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений Прибрежнинского муниципального образования по предоставлению услуг через развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора) включает в себя следующие направления:

1) изменение типов учреждений с целью повышения эффективности их деятельности;

2) внедрение инструментов нормативного финансирования муниципальных услуг;

3) учет потребности в муниципальных услугах в процессе бюджетного планирования;

4) утверждение стандартов качества предоставления муниципальных услуг и формирование муниципальных заданий на предоставление услуг юридическим и физическим лицам;

5) повышение открытости деятельности муниципальных учреждений;

6) повышение ответственности муниципальных учреждений за качество и объем оказываемых услуг.

**Перечень мероприятий**

Для обеспечения создания условий для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений по предоставлению услуг через развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (реструктуризации бюджетного сектора) необходима реализация следующего комплекса мероприятий:

1) перевод муниципальных бюджетных учреждений со сметного принципа финансирования на финансирование путем предоставления субсидий с 01.07.2012 года;

2) разработка критериев эффективности деятельности учреждений в соответствии с типом (казенные, автономные, бюджетные), проведение анализа эффективности;

3) доведение муниципальных заданий до муниципальных учреждений (казенных, бюджетных и автономных) с учетом качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

4) утверждение стандартов качества предоставления муниципальных услуг (выполнения работ), проведение оценки качества оказания услуг (выполнения работ);

5) формирование системы учета потребности в муниципальных услугах (выполнении работ);

6) повышение открытости деятельности муниципальных учреждений за счет публикации информации о деятельности учреждений в сети Интернет;

7) закрепление ответственности руководителей муниципальных учреждений за качество и объем оказываемых услуг (выполнение работ) в соответствии с муниципальными заданиями.

**Ожидаемые результаты**

1) увеличение доли муниципальных казенных учреждений, для которых установлены муниципальные задания в общем числе казенных учреждений;

2) увеличение доли автономных и бюджетных учреждений, оказывающих муниципальные услуги, для которых установлены муниципальные задания;

3)увеличение муниципальных учреждений, для которых объем бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) определен с учетом качества оказания муниципальной услуги (выполнения работ), обеспечение открытости информации о деятельности муниципальных учреждений по оказанию услуг (выполнению работ);

4)обеспечение открытости информации о деятельности муниципальных учреждений по оказанию услуг (выполнению работ).

**4. Повышение эффективности распределения средств бюджета прибрежнинского сельского поселения**

Повышение эффективности распределения средств бюджета Прибрежнинского сельского поселения включает в себя следующие направления:

1) разработка и совершенствование правовых актов, регулирующих процедуры разработки проекта решения о бюджете;

2) повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований;

3) переход к составлению и утверждению бюджета на трехлетний период, внедрение долгосрочного планирования;

4) соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

5) внедрение нормативов финансовых затрат на оказание муниципальных услуг;

6) совершенствование ведения реестра расходных обязательств.

**Перечень мероприятий**

Для обеспечения повышения эффективности распределения средств бюджета Прибрежнинского сельского поселения необходима реализация следующего комплекса мероприятий:

1) переход к формированию бюджета Прибрежнинского сельского поселения на три года (очередной финансовый год и плановый период), начиная с 2013 года;

2) совершенствование методики планирования бюджетных ассигнований;

3) проведение анализа предусмотренных расходов на предоставление муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативов финансирования муниципальных услуг (выполнения работ);

4) обеспечение учета потребности в муниципальных услугах (выполнении работ) при формировании (корректировке) расходов;

5) совершенствование действующего порядка формирования и ведения реестра расходных обязательств в части его увязки с процедурой трехлетнего планирования бюджета.

**Ожидаемые результаты**

Ожидаемые результаты от реализации мероприятий по повышению эффективности распределения средств бюджета Прибрежнинского сельского поселения:

1) формирование бюджета Прибрежнинского сельского поселения на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов;

2) эффективное перераспределение финансовых ресурсов в структуре бюджета для обеспечения удовлетворения потребности в муниципальных услугах (выполнении работ).

**5. Оптимизация функций муниципального управления,**

**повышение эффективности их обеспечения**

Оптимизация функций муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения включает в себя следующие направления:

1) устранение избыточных и дублирующих функций органов местного самоуправления;

2) оптимизация численности муниципальных служащих;

3) переход к осуществлению юридически значимых действий в электронной форме;

4) снижение доли неэффективных расходов на содержание органов местного самоуправления Прибрежнинского муниципального образования в общем объеме расходов местного бюджета.

**Перечень мероприятий**

Для обеспечения оптимизации функций муниципального управления, повышения эффективности их обеспечения необходимо реализовать следующие мероприятия:

1) стимулирование перехода к осуществлению юридически значимых действий в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в электронной форме;

2) стимулирование органов местного самоуправления Прибрежнинского муниципального образования к разработке и утверждению административных регламентов оказания муниципальных услуг, в том числе публикации в сети Интернет административных регламентов;

3) проведение анализа функций и численности органов местного самоуправления Прибрежнинского муниципального образования на предмет выявления избыточной численности, в том числе разработка предложений по оптимизации численности муниципальных служащих.

**Ожидаемые результаты**

Ожидаемые результаты от реализации мероприятий по оптимизации функций муниципального управления, повышения эффективности их обеспечения:

1) увеличение доли юридически значимых действий, осуществляемых органами местного самоуправления Прибрежнинского муниципального образования в электронной форме;

2) увеличение количества утвержденных административных регламентов оказания муниципальных услуг, оказываемых органами местного самоуправления Прибрежнинского муниципального образования.

**6. Развитие финансового контроля**

Развитие финансового контроля включает в себя следующие направления:

1) развитие систем финансового контроля, осуществляемого главным администратором бюджетных средств;

2) организация контроля за эффективностью использования бюджетных ассигнований.

**Перечень мероприятий**

Совершенствование механизмов финансового контроля планируется осуществлять посредством:

1) контроль за эффективностью использования бюджетных ассигнований.

**Ожидаемые результаты**

Ожидаемые результаты от реализации мероприятий по совершенствованию механизмов финансового контроля:

1) создание системы учета предложений по повышению эффективности бюджетных расходов.

**7. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами**

Реализация мероприятий по развитию информационной системы управления муниципальными финансами включает в себя следующие направления:

1) снижение доли бумажного документооборота, применение современных телекоммуникационных технологий, совершенствование используемых для автоматизации бюджетного процесса информационных систем;

2) обеспечение публичности информации о результатах деятельности органов местного самоуправления Прибрежнинского муниципального образования**;**

3) обеспечение условий для осуществления общественного контроля за принятием решений в сфере муниципальных финансов.

**Перечень мероприятий**

Для обеспечения развития информационной системы управления муниципальными финансами необходимо реализовать следующий комплекс мероприятий:

1) совершенствование автоматизированной системы исполнения бюджета Прибрежнинского сельского поселения, обеспечение перехода на электронный документооборот финансовых документов и бюджетной отчетности с применением электронной цифровой подписи;

2) развитие информационного портала в сети Интернет, на котором размещается информация о муниципальных финансах, деятельности Прибрежнинского муниципального образования, муниципальных учреждений;

3) публикация информации о результатах деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений за отчетный год в сети Интернет;

4) внедрение автоматизированных систем выполнения мониторинга муниципальных заданий, ведения реестров муниципальных услуг, реестров расходных обязательств бюджета Прибрежнинского сельского поселения.

**Ожидаемые результаты**

Ожидаемые результаты от реализации мероприятий по развитию информационной системы управления муниципальными финансами:

1) совершенствование автоматизации бюджетного процесса;

2) публикация информации о результатах деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений за отчетный год в сети Интернет;

3) повышение доступности финансовой информации для широкого круга пользователей.

**Раздел 4. ОБОСНОВАНИЕ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ Программы**

Финансирование Программы осуществляется за счет средств районного бюджета. При выделении дополнительных средств из районного бюджета на реализацию Программы объемы финансирования Программы подлежат уточнению в установленном законодательном порядке.

Сведения о ресурсном обеспечении Программы в разрезе основных направлений расходования средств, источников финансирования изложены в приложении 1 к настоящей Программе.

**Раздел 5. механизм реализации программы**

Предлагается реализовать мероприятия программы по следующим направлениям:

1) принятие базовых решений для последующей разработки нормативных правовых актов и методических материалов;

2) формирование муниципальных программ и аналитическое представление распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам;

3) разработка и утверждение отраслевых планов повышения эффективности бюджетных расходов, осуществление планирования, организацию исполнения и контроль за реализацией закрепленных за ними мероприятий программы.

**Раздел 6. оценка эффективности реализации программы**

Оценка эффективности реализации программы проводится по итогам ее реализации за отчетный финансовый год. Критериями оценки эффективности и результативности реализации программы являются степень достижения заявленных результатов реализации, динамика расходов на реализацию мероприятий, динамика показателей результативности реализации программы, а также оценка бюджетной эффективности программы.

**Глава Прибрежнинского**

**муниципального образования: Г.В.Шехирева**

|  |
| --- |
| Приложение 1  к долгосрочной целевой программе Прибрежнинского муниципального образования «Повышение эффективности бюджетных расходов Прибрежнинского муниципального образования на 2012-2015 годы»  № 288 от 26.12.2012 года |

**НАПРАВЛЕНИЯ И**

**ОБЪЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ**

**ДОЛГОСРОЧНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ**

**«ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ**

**ПРИБРЕЖНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**НА 2012 – 2015 ГОДЫ»**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники финансирования | Объем финансирования, тыс.руб. | | | | |
| Всего | 2012 год | 2013 год | 2014  год | 2015  год |
| За счет средств районного бюджета – всего: | 394 | 303 | 91 | 0 | 0 |
| **ИТОГО** | **394** | **303** | **91** | **0** | **0** |

**Глава Прибрежнинского**

**муниципального образования: Г.В.Шехирева**